

ний в группу преступлений коррупционной направленности служит лишь целям статистического учета, т. к. влечет для лица, совершившего преступление, входящее в перечень коррупционных, лишь уголовную ответственность, что уже закреплено нормами УК Республики Беларусь. Однако проект Закона предусматривает для отдельных категорий преступлений, которые по смыслу включают в себя все коррупционные преступления, иные неблагоприятные последствия (отказ в приеме на государственную службу и др.). Частое изменение перечня преступлений коррупционной направленности делает нецелесообразным закрепление перечня коррупционных преступлений в Законе, УК Республики Беларусь и иных законодательных актах Республики Беларусь и вынуждает закреплять его лишь в ведомственных правовых актах.

1. О борьбе с коррупцией : Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2006 г., № 165-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 22.12.2011 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3 000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.

2. Уголовный кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.; одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : текст по состоянию на 24 дек. 2014 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2015.

3. Перечень коррупционных преступлений будет сокращен – генпрокурор // Информационное агентство Interfax.by. [Электронный ресурс]. 2015. Режим доступа : <http://www.interfax.by/news/belarus/1172944.html>. Дата доступа : 20.01.2015.

4. Общественное обсуждение проекта Закона «О борьбе с коррупцией» // Официальный сайт Генеральной прокуратуры Республики Беларусь [Электронный ресурс]. 2015. Режим доступа : <http://www.prokuratura.gov.by/main.aspx?guid=97540.html>. Дата доступа : 20.01.2015.

УДК 34.09

Е. А. Хвойницкий

ОСОБЕННОСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ ЗА РУБЕЖОМ

Национальная практика различных государств, с разной степенью успешности выстраивающих антикоррупционную политику, привела к накоплению значительного опыта в сфере борьбы с коррупцией. Анализ антикоррупционных программ, доказавших на практике свою эффективность, представляет определенные перспективы для заимствования позитивного зарубежного опыта и внедрения его в Республике Беларусь.

Необходимо отметить, что в 2014 году по сравнению с 2013 годом антикоррупционный рейтинг Республики Беларусь среди всех государств мира из-

менился в лучшую сторону. Так, по данным рейтинга, представленного международной организацией по борьбе с коррупцией (Transparency International) за 2013 год, Республика Беларусь занимала 123-е место среди 177 государств мира. В настоящее время Беларусь занимает 119-е место в вышеуказанном рейтинге.

Также необходимо обратить внимание на рейтинг экономически свободных стран, подготовленный фондом Heritage Foundation и экспертами Wall Street Journal. В вышеуказанном рейтинге из десяти оцениваемых позиций в Беларуси по трем отмечено улучшение, в том числе улучшилась ситуация в сфере борьбы с коррупцией.

Таким образом, за последний год в Республике Беларусь можно отметить положительные тенденции в сфере противодействия коррупции. В целях дальнейшего совершенствования системы мер борьбы с коррупцией необходимо обратить внимание на зарубежный опыт в данной сфере, а именно на особенности системы мер предупреждения коррупции.

Представляется целесообразным рассмотреть ряд положительных примеров, в частности, опыт наиболее успешных стран в этой области, таких как Сингапур, Нидерланды, Израиль и др.

В Сингапуре действует «презумпция коррумпированности» государственного служащего. Сингапурское Бюро по расследованию случаев коррупции имеет исключительное право без решения суда задерживать и обыскивать подозреваемых и проводить расследование не только в отношении государственного служащего, но и его родственников. При этом не органы следствия, а сам чиновник обязан доказать, что его расходы соответствуют доходам. Каждый год от государственных служащих требуют заполнения специальных документов для декларации их имущества, активов и долгов. Если они не могут объяснить, откуда у них дополнительные финансовые средства, то можно предположить, что их источником является коррупция. Тогда проводится соответствующая проверка.

Заслуживает внимания система борьбы с коррупцией в Нидерландах, которая включает специализированную методику мониторинга возможных точек возникновения коррупционных действий и строгого контроля за деятельностью должностных лиц, находящихся в этих точках. Основной мерой наказания за совершение коррупционных действий является запрет на работу в государственных организациях и потеря социальных льгот. Также применяются такие виды наказаний, как штрафы и временное отстранение от исполнения обязанностей в наиболее значимых организациях, в частности в министерствах. Имеются службы внутренней безопасности, задачей которых является выявление ошибок государственных служащих, их намеренных или случайных нарушений действующих правил и последствий этих действий, организована система подбора лиц на должности, опасные с точки зрения коррупции.

Израиль является одной из достаточно свободных от коррупции стран. На Управление по борьбе с коррупцией, входящее в Администрацию премьер-министра, возложена обязанность по обучению государственных служащих предотвращению возможных коррупционных действий. Вышеуказанное Управление координирует работу внутриведомственных служб по борьбе за «чистоту» государственных органов. В Израиле люди скорее признаются в убийстве, чем в коррупции. Так сформировано общественное мнение. Хотя доведенных до суда коррупционных преступлений в Израиле не более 5%, тем не менее иметь репутацию человека, замешанного в коррупционном скандале, крайне нежелательно.

Правительство Литвы в конце ноября 2014 года нормативно закрепило право Службы специальных расследований на выплату денежной премии лицам, сообщившим о фактах коррупции, в размере до 5 средних заработных плат (около 2850 евро). В исключительных случаях, когда лицо может содействовать расследованию тяжкого коррупционного преступления, ему могут выплатить премию в размере до 28500 евро. Подобную практику планирует ввести Таможенный департамент Литвы. Вышеуказанная практика издавна существовала в США, где за сообщение о неуплате налогов выплачивают премию в размере 30 % от неуплаченной суммы.

Таким образом, доказали на практике свою эффективность и требуют дальнейшего внедрения и совершенствования в Республике Беларусь следующие антикоррупционные меры:

- декларирование доходов, расходов, активов и долгов государственных служащих, а также их близких родственников, членов семьи, сопряженное с тщательной аналитической обработкой полученных сведений;
- внедрение специализированной методики мониторинга возможных точек возникновения коррупционных действий, и строгого контроля за деятельностью должностных лиц, находящихся в этих точках;
- запрет на работу в государственных организациях и потеря социальных льгот, как дополнительное неблагоприятное последствие совершения коррупционного правонарушения;
- формирование в обществе отрицательного отношения к фактам коррупции (в т. ч. путем широкого использования СМИ);
- материальное поощрение лиц, сообщивших о достоверных фактах совершения должностным лицом коррупционного правонарушения.

1. Corruption by country // Transparency International the global coalition against corruption [Электронный ресурс]. 2014. Режим доступа : <http://www.transparency.org/country#BLR>. Дата доступа : 27.02.2014.

2. Corruption by country // Transparency International the global coalition against corruption [Электронный ресурс]. 2015. Режим доступа : <http://www.transparency.org/country#BLR>. Дата доступа : 21.01.2015.

3. 2015 Index of Economic Freedom // The Heritage Foundation [Электронный ресурс]. 2015. Режим доступа : <http://www.heritage.org/index/.html>. Дата доступа : 21.01.2015.

4. Козлов Т.Л. Проблемы профилактики коррупционных правонарушений в государственных и муниципальных органах. М. : Юрлитинформ, 2012. 188 с.

5. Топ-10 коррупционных дел 2013 года // Белорусский портал TUT.BY [Электронный ресурс]. 2015. Режим доступа : <http://finance.tut.by/news432557.html>. Дата доступа : 23.01.2015.

УДК 343.121.5 (476)

О. А. Цимбалистова

НЕОБХОДИМОСТЬ СОЗДАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ СУДА ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

На современном этапе развития общества актуальность проблемы преступности несовершеннолетних является весьма важной. Поиск вариантов решения данной проблемы осуществляет достаточно широкий круг специалистов разных отраслей – социологи, социальные педагоги, педагоги, психологи, криминологи. Необходимо отметить, что возрастной критерий играет основополагающую роль на всех стадиях уголовного процесса, в связи с чем законодательство Республики Беларусь в отношении несовершеннолетних требует совершенствования.

На современном этапе развития юриспруденции рассмотрение дел о преступлениях совершенных несовершеннолетними осуществляют суды общей юрисдикции, в которых судьи не всегда на практике имеют достаточную специализацию по рассмотрению данной категории дел. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь (ч. 3 ст. 32), дела о преступлениях несовершеннолетних рассматривает коллегия судей в составе судьи и двух народных заседателей. Несовершенство усматривается в том, что судья не специализируется именно на рассмотрении дел о преступлениях несовершеннолетних, т. е. он не отделен от рассмотрения иных категорий дел.

На наш взгляд, решить данную проблему можно одним из следующих способов:

- 1) создать независимый суд для решения данной категории дел;
- 2) в судах общей юрисдикции ввести должность судьи, который будет уполномочен рассматривать только дела о преступлениях несовершеннолетних.

Обязательным условием необходимо обозначить достаточный уровень профессионализма и специализации судей в процессе осуществления практического правосудия по делам о преступлениях несовершеннолетних.